



**Somos  
Producción  
Familiar**  
**MÁS INTEGRADOS**  
Fortalecimiento organizacional para la integración  
económica de la Agricultura Familiar



**DGDR**  
DIRECCIÓN GENERAL DE  
DESARROLLO RURAL



**Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca**  
**Dirección General de Desarrollo Rural**  
**Programa de Desarrollo Productivo Rural – Préstamo BID 2595/OC-UR**

***Convocatoria pública a presentación de planes de  
Fortalecimiento Institucional para la Inserción de la Agricultura Familiar en las  
Cadenas de Valor***

**I – INTRODUCCIÓN**

La Dirección General de Desarrollo Rural (DGDR) del Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca (MGAP), es responsable de diseñar y ejecutar políticas diferenciadas para la actividad agropecuaria, con el objetivo de alcanzar el desarrollo rural, con una nueva concepción de modelo de producción, basado en la sustentabilidad económica, social y ambiental y con la participación de la población en el territorio.

En base a los cometidos establecidos en la Ley Nº 17.930; fortalecimiento de organizaciones sociales del medio rural, conformación de institucionalidad local, desarrollo de capacidades organizacionales y fortalecimiento de los actores locales, fundamentalmente dirigidas a la producción familiar; la DGDR ha instrumentado diversas herramientas en este sentido, dotando de capacidades a actores asociativos en los territorios.

La mejora de los procesos de gestión institucional, así como el desarrollo de la organización al servicio de la mejora de la calidad de vida de sus integrantes, es un tema central en este tipo de organizaciones.

Por otro lado, las transacciones y mecanismos de coordinación tienen un papel estratégico para el desarrollo de las cadenas agropecuarias donde múltiples agentes se relacionan en el proceso productivo (productores agropecuarios, empresas financieras, proveedores de insumos, empresas de comercialización, procesadores, etc.). Cuando los mecanismos de coordinación no funcionan de forma adecuada, los agentes enfrentan mayores costos de transacción, lo cual limita el número de transacciones, y por tanto los agentes y la cadena en forma agregada no materializan los beneficios potenciales de la especialización económica.

Los mecanismos de coordinación son particularmente relevantes en el caso de la agricultura familiar debido a la tensión existente entre los beneficios de la especialización productiva y el correspondiente aumento en los costos de transacción asociados a dicho proceso.

El desarrollo de cadenas de valor agropecuarias representa oportunidades potenciales de inserción para productores de menores capacidades, pero también un gran desafío en términos de los mecanismos de comercialización que facilitan este proceso.

En este contexto, se entiende clave el rol que puedan jugar las organizaciones de productores, ya que a través de emprendimientos colectivos parece más factible alcanzar efectivamente un mayor agregado de valor de la producción, así como tener una mejor posición para la inserción de los productores familiares en una cadena.

En tal sentido en el proceso de planificación estratégica del Gobierno Nacional, para el período 2015-2020, el MGAP fijó una serie de objetivos estratégicos entre los que se encuentra la “Inserción de la agricultura familiar en las cadenas de valor”.

**En base a lo anteriormente expuesto, la Dirección General de Desarrollo Rural del Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca, a través del Programa de Desarrollo Productivo Rural (Contrato de Préstamo BID N° 2595/OC-UR), convoca a organizaciones para la presentación de planes que a través de apoyo económico no reembolsable cubran parcialmente los costos de implementación de propuestas orientadas a mejorar la inserción de los productores agropecuarios familiares en las cadenas de valor, promoviendo entre otros, innovaciones a nivel de los productos, procesos productivos, organizativos y logísticos.**

## **II - OBJETIVOS DE LA CONVOCATORIA**

Esta convocatoria tiene como **objetivo general** fortalecer a las organizaciones en busca de mejorar de la inserción de los/las productores/as familiares en las cadenas de valor.

Sus objetivos específicos son:

- Promover la organización de la producción familiar para generar y mejorar su inserción en las cadenas de valor y propiciar la sustentabilidad económica y social de las organizaciones.
- Desarrollar mayores capacidades de gestión, logística, comercialización, asesoramiento técnico, asociaciones estratégicas y servicios por parte de las organizaciones para la inserción de los/as productores/as familiares en las cadenas de valor.
- Propiciar la inclusión de más productores/as familiares a los recursos y servicios colectivos disponibles por parte de las organizaciones.

## **III - CARACTERÍSTICAS GENERALES DE LA CONVOCATORIA**

### **III.I. - CRITERIOS DE ELEGIBILIDAD DE ORGANIZACIONES DE PRODUCTORES/AS**

Serán potenciales participantes todas aquellas organizaciones de la producción agropecuaria familiar y pesca artesanal, estrictamente privadas.

Estas organizaciones deberán cumplir con los siguientes requisitos:

- Contar con Personería Jurídica.

- Estar integrada por productores/as agropecuarios/as o pesqueros/as, y al menos un 70% de ellos/as estén inscriptos en el Registro de Productores Familiares y que se encuentren activos ante la DGDR-MGAP, u organizaciones de segundo grado cuyos organizaciones socias cumplan con esta característica.
- Contar con las capacidades para administrar y gestionar los recursos durante el plazo de ejecución del proyecto.

### **III.II. - COSTOS ELEGIBLES**

A efectos de la presente convocatoria serán considerados los siguientes costos elegibles:

- Asistencia Técnica y/o Asesoría (productiva, social, legal, contable, entre otras) vinculada a un plan de inserción o de mejora de la inserción en las cadenas de valor, de modo que podrá incluir jornadas organizacionales y prediales, en tanto las mismas se vinculen al desarrollo del plan;
- Costos derivados de la ejecución o asistencia a actividades de capacitación, incluyendo honorarios técnicos de capacitadores;
- Inversiones en mejoras de infraestructura y/o equipamiento institucional o asociativo vinculado a la mejora de la inserción de los/as productores/as familiares en las cadenas de valor. Ejemplo de esto son: empackado de hortalizas, embarcaderos y balanzas colectiva para ganado, adecuación de planta de elaboración, etc.;
- Costos derivados de acciones que apunten a la mejora de la gestión. Esto refiere a contratación de servicios de consultoría, o estudio en tal sentido, así como adquisición de herramientas informáticas que apoyen la misma;
- Costos derivados de la re adecuación de la personería jurídica;
- Desarrollo de servicios y/o emprendimientos institucionales que apoyen el plan comercial y den sostenibilidad económica a las acciones en el tiempo. Es posible entre otros, generar servicios de logística de distribución de productos, comercialización conjunta, así como de reducción de costos de producción por acciones colectivas.
- Costos derivados de la gestión del proyecto, incluyendo costos administrativos y de secretaría;
- Costos asociados a la generación de planes de promoción que permitan una mejor colocación de los productos;
- Costos derivados de los procesos de habilitaciones, permisos, certificación y diferenciación de producto, entre otros derivados del proceso de comercialización;
- Costo derivado de la formulación de cada propuesta, con un máximo de hasta cuatro jornadas técnicas (valor equivalente a 632 USD) por propuesta aprobada.

### **III.III. - APOYO ECONÓMICO**

El **apoyo financiero** a las organizaciones que cumpla los requisitos de elegibilidad y evaluación, consistirán en una contribución económica que cubrirá hasta un 80% de los costos elegibles de implementación de la Propuesta, siendo contraparte de la organización beneficiaria el costo restante del proyecto. El máximo de apoyo será de US\$ 50.000 (dólares americanos cincuenta mil), siendo el origen de los fondos el Componente 2 del Programa de Desarrollo Productivo Rural.

### **III.IV. - PLAZO DE EJECUCIÓN**

La ejecución de los Proyectos será de hasta 12 meses a partir de la fecha de firma del contrato entre la organización y el PDPR-DGDR/MGAP. Todos los proyectos deberán estar administrativamente cerrados en agosto de 2018.

### **III.V. - EQUIPO TÉCNICO FORMULADOR Y DE EJECUCIÓN**

El equipo formulador deberá ajustarse a las características de la propuesta a presentar, promovándose el trabajo multidisciplinario. Los/as técnicos/as formuladores deberán estar habilitados/as en el Registro de Técnicos/as Habilitados/as de DGDR – MGAP.

A efectos de la habilitación se tendrán en cuenta los antecedentes de ejecución y acceso a apoyos recibidos desde el MGAP. Sólo podrán percibir honorarios por asistencia técnica los/as técnicos/as que estén al día con los informes requeridos durante la ejecución.

### **IV. - POSTULACIÓN**

La presente convocatoria se desarrollará en dos etapas. En la primera de ellas las organizaciones presentarán perfiles de proyecto, los cuales serán evaluados.

De aprobarse los perfiles, los mismos serán desarrollados como un proyecto definitivo el cual deberá presentarse junto con toda la documentación requerida.

**Las organizaciones interesadas en participar de la presente convocatoria deberán presentar los perfiles entre el 21 de setiembre y el 04 de noviembre 2016 a las 13.00 horas, por correo electrónico a la casilla [consultasdgdr@mgap.gub.uy](mailto:consultasdgdr@mgap.gub.uy)**

La postulación de perfiles requerirá:

- Formulario de postulación provisto por PDPR-DGDR/MGAP completo y remitido a la casilla referida.
- Listado de productores/as participantes con firma de los/las mismos/as.
- Certificado notarial de los/las representantes legales de la organización beneficiaria escaneado.
- Formulario provisto por DGDR donde conste la Cuenta Bancaria de la organización a la cual se transferirán los recursos.

Las organizaciones interesadas en participar de la presente convocatoria deberán tener los certificados de BPS y DGI al día, los que serán imprescindibles para efectivizar los pagos.

### **VI.I. – CONFIDENCIALIDAD DE LA INFORMACIÓN PRESENTADA**

El PDPR- DGDR/MGAP asegurará la confidencialidad de toda la documentación que se presente, rigiéndose por lo establecido en las leyes 18.331 y 18.881 y normas complementarias, modificativas y reglamentarias en lo referente a protección de datos personales, acceso a la información pública y demás materias reguladas por las mismas.

## **VII – CRITERIOS DE EVALUACIÓN**

**Todas las propuestas para ser evaluadas deberán contar con el aval de la Mesa de Desarrollo Rural correspondiente a la zona de la organización postulante.**

**Para integrar la nómina de propuestas a ser financiadas, será necesario obtener un mínimo de 60% del puntaje total. Esto no implica automáticamente la aprobación de la propuesta, por cuanto el llamado es concursable y dependerá de los fondos disponibles, siguiendo para esto un orden de prelación por puntaje alcanzado en la evaluación.**

Las propuestas presentadas serán valoradas observando especialmente los cambios acordados en la etapa de evaluación de perfiles. Se garantizará en la evaluación de las propuestas que:

- i. No se recuse apoyo, ni exista ningún tipo de discriminación que sea basado en la raza, credo, género o situación económica de los proponentes
- ii. Las propuestas estén en cumplimiento de la normativa vigente en temas de forestación, sanidad animal y vegetal, protección ambiental, salud humana, seguridad laboral y manejo de recursos naturales.

Las propuestas presentadas serán evaluadas de acuerdo a los siguientes criterios:

- Antecedentes de la organización, en particular respecto a acciones desarrolladas en articulación o convenio con la DGDR –MGAP.
- Justificación y coherencia de la propuesta. Se analizará la claridad en la definición de objetivos y su correspondencia con el diagnóstico, el análisis y selección de alternativas, destacando la oportunidad que plantea el proyecto y las mejoras propuestas,
- Sostenibilidad de la propuesta en términos político institucional, social y económico.
- Viabilidad técnica de la propuesta en términos del logro y/o mejora de la inserción de la producción familiar en las cadenas de valor, incluyendo la capacidad de la organización beneficiaria para aportar los fondos de contraparte.
- Pertinencia y alcance de los indicadores para medir el progreso y los impactos (ambiental, social y económico)
- Ajuste a los objetivos del llamado.
- Incorporación de mujeres y/o jóvenes entre los participantes de la propuesta.

Para la evaluación de las propuestas se tomarán en cuenta los antecedentes y posibles incumplimientos ante MGAP u otras instituciones del Estado, tanto de la organización, de los/as productores/as participantes, como del equipo técnico formulador. De igual forma, la actuación en el presente llamado será tomada en cuenta para futuras intervenciones.

## **VIII - ASPECTOS VINCULADOS A LA EJECUCIÓN DE LAS PROPUESTAS SELECCIONADAS**

### **VIII.I.- CONTRATOS, DESEMBOLSOS Y RENDICIONES**

- Una vez aprobada la propuesta y acordados los aspectos relacionados con el diseño y ejecución de los proyectos, se suscribirá un convenio específico entre la organización y el PDPR – DGDR/MGAP.

- Los desembolsos se realizarán luego de firmado el convenio, presentada toda la información requerida y culminado el proceso administrativo correspondiente. Los desembolsos se realizarán en dos partidas, siendo la primera del 50% del monto aportado por el programa, a la cuenta bancaria proporcionada por la organización a través del formulario mencionado en el punto IV.
- El segundo desembolso se realizará contra la presentación del informe de rendición de cuentas previsto en el contrato. En el caso de que el proyecto no cumpla con alguno de los requisitos mencionados en el contrato, la DGDR se reserva el derecho a no hacer efectivo el pago final.
- Para hacer efectivo los desembolsos la organización deberá contar con los siguientes certificados vigentes:
  - Certificado Único de DGI.
  - Certificado Común de BPS
- La rendición de los apoyos brindados por PDPR – DGDR/MGAP se realizará mediante la presentación de la documentación correspondiente:
  - Informe de Rendición de Cuentas según pronunciamiento 20 del Colegio de Contadores.
  - Planilla con resumen de gastos firmada por el/la contador/a.
  - Declaración Jurada de los/as representantes legales de la organización.
  - Informes de actividades del Equipo Técnico según modelo suministrado.

## **VIII.II. SEGUIMIENTO Y MONITOREO**

- A efectos del seguimiento del proyecto, se constituirá un “Comité de Seguimiento y Gestión del Proyecto” como ámbito base para la cogestión, integrado por representantes de la DGDR/MGAP y por la/s organización/es beneficiaria/s. La participación en dicho comité será una actividad planificada y parte imprescindible del proyecto, por lo tanto en caso de que se solicite la asistencia del equipo técnico ésta será un costo elegible del proyecto.
- Previo a cada instancia de reunión del comité, el equipo técnico deberá presentar el correspondiente informe de actividades realizadas y la organización presentará la información de gastos realizados y situación financiera del proyecto.

## **IX.- CONSULTAS Y ASESORAMIENTO PARA LA PRESENTACIÓN DE PROPUESTAS**

La DGDR quedará a disposición para evacuar consultas a través de los equipos territoriales de DGDR - MGAP en cada departamento, así como el equipo central de la convocatoria a través del correo [consultasdgdr@mgap.gub.uy](mailto:consultasdgdr@mgap.gub.uy)

**DIRECCIÓN GENERAL DE DESARROLLO RURAL – MGAP**

**Setiembre 2016**